



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΦΛΩΡΙΝΑΣ  
ΔΗΜΟΣ ΑΜΥΝΤΑΙΟΥ

## ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό συνεδριάσεων **14/2018** του  
Δημοτικού Συμβουλίου Δήμου Αμυνταίου

**Θέμα: Καταγγελία και λύση της υπ' αριθ. 7265/22-05-2018 δημόσιας σύμβασης προμήθειας.**

### **Αριθ. Απόφασης: 211/2018**

Στο Αμύνταιο, σήμερα 04 του μηνός Ιουλίου του έτους 2018, ημέρα Τετάρτη και ώρα 19:00 το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου συνήλθε σε δημόσια τακτική συνεδρίαση στην αίθουσα συνεδριάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου Αμυνταίου, ύστερα από την με αριθμό πρωτοκόλλου 9123/27-06-2018 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, που δημοσιεύθηκε και επιδόθηκε με αποδεικτικό, σε καθένα χωριστά. Διαπιστώθηκε από τον Πρόεδρο, πως υπήρχε νόμιμη απαρτία, δεδομένου ότι σε σύνολο 27 μελών παραβρέθηκαν παρόντα 22 μέλη.

#### **ΠΑΡΟΝΤΕΣ**

Θεοδώρου Απόστολος  
Μουσιάδης Κωνσταντίνος  
Ακριτίδης Βαγγέλης  
Χαριτίδης Ευθύμιος  
Ιωάννου Χρήστος  
Δεληγιαννίδης Ευστάθιος  
Χατζητιμοθέου Ιωάννης  
Ιωαννίδου – Τζιτζιου Ελένη  
Νάτσης Ιωάννης  
Αβραμίδης Ιωάννης  
Θεοδωρίδης Αβραάμ  
Γοράντη Ειρήνη  
Λάζης Δημήτριος  
Παπαχρήστου Νικόλαος  
Μπάντης Ιορδάνης  
Τσαχειρίδης Σπύρος  
Βολιώτης Αργύριος  
Ταπακαράκης Βασίλειος  
Βεράνη Φωτεινή  
Μπούτσκου Λεμονιά  
Κόλκας Παναγιώτης  
Παπαθανασίου Κωνσταντίνος

#### **ΑΠΟΝΤΕΣ**

Καραγιαννίδης Σάββας  
Ταμήλιας Αλέξανδρος  
Ρακόπουλος Άγγελος  
Γιαννιτσοπούλου Συμέλα  
Γεώργου Τρύφων

Παρών ο Δήμαρχος κ. Θεοδωρίδης Κων/νος που κλήθηκε νόμιμα.

Παρούσα η υπάλληλος του Δήμου κ. Γιοβαννίτσα Ελένη για την τήρηση των πρακτικών.

Ο Πρόεδρος κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης αφού έθεσε υπόψη των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου το κατεπείγον του θέματος και ύστερα από την σύμφωνη γνώμη τους εισηγούμενος το 2<sup>ο</sup> θέμα εκτόςτης ημερήσιας διάταξης, είπε τα εξής: Έχοντας υπόψη:

- Την με αριθμό187/2018 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αμυνταίου (Α.Δ.Α.: ΩΛΚΜΩΨΛ-ΒΛΞ) για την απεμπλοκή του Δήμου από την ως άνω υπ' αριθμ. πρωτ. 7265/22-5-2018 δημόσια σύμβαση προμήθειας που συνήφθη μεταξύ του Δήμου Αμυνταίου και του Νομικού Προσώπου Αφοί Παπαγεωργίου ΙΚΕ, με τίτλο «Προμήθεια 42 κάδων απόρριψης αδρανών υλικών» συμβατικού προϋπολογισμού 69.995,52 €, συμπεριλαμβανομένου Φ.Π.Α. 24%».
- Την γνωμοδότηση της επιτροπής παρακολούθησης και παραλαβής (Αρ. 221 Ν. 4412/2016) της δημόσιας σύμβασης προμήθειας με τίτλο: «ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ 42 ΚΑΔΩΝ ΑΠΟΡΡΙΨΗΣ ΑΔΡΑΝΩΝ ΥΛΙΚΩΝ».ΠΡΑΚΤΙΚΟ ΥΠ' ΑΡΙΘΜ. 1.
- Το από 06/06/2018 email του αρμόδιου υπαλλήλου προς την εταιρεία ΑΦΟΙ Παπαγεωργίου ΙΚΕ.
- Το με αριθμό 8343/13-06-2018 έγγραφο του Δήμου με το οποίο τους κοινοποιούμε την με αριθμό 187/2018 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Αμυνταίου (Α.Δ.Α.: ΩΛΚΜΩΨΛ-ΒΛΞ) για την απεμπλοκή του Δήμου από την ως άνω υπ' αριθμ. πρωτ. 7265/22-5-2018 δημόσια σύμβαση προμήθειας με το οποίο τους ζητάμε να προσέλθουν εντός 5 εργάσιμων ημερών στον Δήμο έτσι ώστε να διευθετηθεί συμβιβαστικά το ανωτέρω ζήτημα.
- Την από 13-06-2018 εξώδικο διαμαρτυρία και δήλωση και την από 02-07-2018 εξώδικη δήλωση, των ΑΦΟΙ Παπαγεωργίου ΙΚΕ
- Την με αριθμό 201/2018 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Αμυνταίου (Α.Δ.Α.: ΨΕΥ5ΩΨΛ-ΥΓΠ) περί της γνωμοδότησης πληρεξούσιου δικηγόρου σχετικά με την υπόθεση απεμπλοκής του Δήμου Αμυνταίου από την αριθ. 7265/22-05-2018 δημόσια σύμβαση προμήθειας.
- Την γνωμοδότηση με την οποία σύμφωνα με την με αριθμό 180/2018 απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Αμυνταίου ανατέθηκε στην Μαρία Μπάκα Δικηγόρος Θεσσαλονίκης ΑΜ ΔΣΘ 9875 ΜΔΕ Δημοσίου και Εμπορικού Δικαίου να γνωμοδοτήσει περί των ενεργειών και διαδικασιών στις οποίες οφείλει να προβεί ο ανωτέρω Δήμος προκειμένου να απεμπλακεί από την υπ' αριθ. πρωτ. 7265/22.05.2018 δημόσια σύμβαση προμήθειας.

Ο πρόεδρος προτείνει σύμφωνα με τα παραπάνω την καταγγελία και λύση της με αριθμό 7265/22-05-2018 δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με σκοπό την κοινή απαλλαγή των συμβαλλόμενων μερών.

Ακολούθησε διαλογική συζήτηση στη διάρκεια της οποίας ακούσθηκαν διάφορες απόψεις των Δημοτικών Συμβούλων, όπως αυτές αναλυτικότερα αναγράφονται στα απομαγνητοφωνημένα πρακτικά.

Ο πρόεδρος κάλεσε το δημοτικό συμβούλιο να αποφασίσει σχετικά.

Το Δημοτικό Συμβούλιο, αφού σκέφθηκε νόμιμα και έλαβε υπόψη:

✓ την εισήγηση του Προέδρου.

### ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Την καταγγελία και λύση της με αριθμό 7265/22-05-2018 δημόσιας σύμβασης προμήθειας, με σκοπό την κοινή απαλλαγή των συμβαλλόμενων μερών από τις υποχρεώσεις τους.

Τούτο διότι, σύμφωνα με όλα τα ανωτέρω και με την ως άνω γνωμοδότηση της δικηγόρου, στη συγκεκριμένη περίπτωση, δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ. 16918/905/07.08.2013 απόφασης του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου – Δυτικής Μακεδονίας με θέμα την Έγκριση Περιβαλλοντικών Όρων έγκρισης περιβαλλοντικών όρων (Α.Ε.Π.Ο.) του έργου «Οργανωμένος χώρος διάθεσης αδρανών μη επικίνδυνων αποβλήτων-υλικών & Αποκατάσταση ανενεργού λατομείου» στη θέση «Αγ. Πνεύμα» στο Τ.Δ. Αγ. Παντελεήμονα του Δ. Αμυνταίου της Περιφ. Ενότητας Φλώρινας, στην Περιφέρεια Δυτ. Μακεδονίας, εγκρίθηκαν οι περιβαλλοντικοί όροι και περιορισμοί, η εφαρμογή των οποίων αποτελεί απαραίτητη προϋπόθεση για την κατασκευή και λειτουργία του ως άνω έργου. Στην εν λόγω απόφαση αναφέρεται πως «[...] Το προτεινόμενο έργο έχει ως στόχο την αποκατάσταση του τοπίου και την επανένταξη του στο φυσικό περιβάλλον της περιοχής μιας και ο εν λόγω χώρος θα αναβαθμιστεί αισθητικά και θα επανέλθει στο μέτρο του δυνατού στην αρχική φυσική του κατάσταση. Η πλήρωση του χώρου με τα δεδομένα παραγωγής αδρανών αποβλήτων-υλικών, εκτιμάται ότι θα υλοποιηθεί σε χρονικό διάστημα μεγαλύτερο των 30 ετών. Με την τελική πλήρωση του χώρου, με αδρανή υλικά, θα υλοποιηθούν οι εργασίες αποκατάστασης και επανένταξης του στο φυσικό περιβάλλον της περιοχής. Η επιφάνεια τελικής αποκατάστασης υπολογίζεται σε 15.000 τ.μ.

Τα υλικά πλήρωσης θα προέρχονται από εκσκαφές, κατασκευές και κατεδαφίσεις, σύμφωνα με το Κεφάλαιο 17 του Ευρωπαϊκού Καταλόγου Αποβλήτων (Απόφασης 2001/118/ΕΚ). Πρέπει να επισημανθεί ότι στον προς αποκατάσταση αυτό ενεργό λατομικό χώρο, θα καταλήγουν αδρανή απόβλητα και λοιπά αδρανή υλικά, βάσει συγκεκριμένων κωδικών ΕΚΑ, αν και μόνο αν δεν δύναται να υλοποιηθούν εργασίες αξιοποίησης και ανακύκλωσης των υλικών αυτών.

Ειδικότερα, μέχρι την κατασκευή και λειτουργία μονάδας ανακύκλωσης ΑΕΚΚ στην ευρύτερη περιοχή και στην εμβέλεια της οποίας θα εντάσσεται ο Δήμος Αμυνταίου και την πιστοποίηση της σε σύστημα εναλλακτικής διαχείρισης του ΥΠΕΚΑ, απόβλητα του κεφ. 17 και λοιπά αδρανή άλλων κεφαλαίων του ΕΚΑ θα μπορούν να διατεθούν με σκοπό την αποκατάσταση του λατομείου. Όταν και αν κατασκευαστεί μονάδα ανακύκλωσης ΑΕΚΚ που θα καλύπτει γεωγραφικά το Δήμο Αμυνταίου, ο χώρος θα μετατραπεί σε χώρο υποδοχής υπολειμμάτων (μη ανακυκλώσιμων) μονάδας επεξεργασίας ΑΕΚΚ. [...]».

Περαιτέρω, με την υπ' αριθ. πρωτ. 1381/30.04.2018 απόφαση του Ελληνικού Οργανισμού Ανακύκλωσης αποφασίστηκε η επέκταση της γεωγραφικής εμβέλειας

του Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. (Ανακύκλωση ΑΕΚΚ Κεντρικής Μακεδονίας Α.Ε.), μεταξύ άλλων, στον νομό Φλώρινας, κατά τροποποίηση της αρχικής απόφασης έγκρισης. Με το δε υπ' αριθ. πρωτ. 116/10-05-2018 ( αριθ. πρωτ. εισερχ. 7674/01-06-2018), η εταιρεία ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. έκανε γνωστό στον Δήμο Αμυνταίου ότι στην Π.Ε. Φλώρινας λειτουργεί μονάδα επεξεργασίας Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) στην περιοχή Βεύης Φλώρινας, με την επωνυμία «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ», βάσει των με ΑΔΑ 71ΑΣ7ΛΨ-ΨΦΩ Πρότυπων Περιβαλλοντικών Δεσμεύσεων της, είναι δε συμβεβλημένη με το Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ) ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε..

Ο Δήμος Αμυνταίου έλαβε γνώση των ανωτέρω την 01.06.2018, ήτοι κατόπιν της σύναψης της κρίσιμης σύμβασης προμήθειας με την ανάδοχο εταιρία. Ειδικότερα, την 01.06.2018, ενημερώθηκε αφενός για την έναρξη της πλήρους λειτουργίας του Συλλογικού Συστήματος Εναλλακτικής Διαχείρισης ΑΕΚΚ εντός των διοικητικών του ορίων, αφετέρου, δε, για την υποχρέωση διαχείρισης των σχετικών αποβλήτων, συμβαλλόμενος με ΣΣΕΔ ΑΕΚΚ. Όσον δε αφορά στον χρόνο σύναψης της κρίσιμης σύμβασης με την ανάδοχο εταιρία, να αναφερθεί πως από τον συνδυασμό των ως άνω διατάξεων, συνάγεται ότι η σύμβαση καταρτίστηκε με την κοινοποίηση, μέσω του συστήματος του ΕΣΗΔΗΣ, στον μειοδότη, της απόφασης περί κατακύρωσης του αποτελέσματος του διαγωνισμού και όχι με την υπογραφή της σχετικής σύμβασης (ΔεφΛάρ 384/2017), το έγγραφο της οποίας έχει αποδεικτικό και όχι συστατικό χαρακτήρα (ΣτΕ 717/2010, ΣτΕ 3708/2008, ΣτΕ 2053/2008, ΣτΕ 605/1995, ΣτΕ 2676/1997, ΣτΕ 4467/1995, ΣτΕ 1297/2013). Συνεπώς, καταρτίστηκε πλήρως με την ανακοίνωση στον ανάδοχο της κατακυρωτικής απόφασης και ασχέτως της υπογραφής της οικείας σύμβασης (ΣτΕ 4866/2014, 4597/2013, 1297/2013).

Τούτων δοθέντων, είναι σαφές πως η κατάρτιση της σύμβασης με την ανάδοχο εταιρία έλαβε χώρα σε χρόνο προγενέστερο της ενημέρωσης του Δήμου περί της λειτουργίας της μονάδας επεξεργασίας Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) στην περιοχή Βεύης Φλώρινας, με την επωνυμία «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ», η οποία είναι συμβεβλημένη με το Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ) ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε.. Αυτό έχει ως άμεση συνέπεια τη μη στοιχειοθέτηση υπαιτιότητας εκ μέρους του Δήμου Αμυνταίου για την, κατωτέρω αναφερόμενη, νομική, ως εκ της ύπαρξης του αρ. 33 του Ν. 4270/2014, αδυναμία εκτέλεσης της ήδη καταρτισμένης σύμβασης.

Συγκεκριμένα, η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του αρ. 33 του Ν. 4270/2014, υπό όλες τις ειδικότερες μορφές της (αρχή της οικονομικότητας, αρχή της αποδοτικότητας και αρχή της αποτελεσματικότητας), παρέχει, ακριβώς σύμφωνα με τον χαρακτηρισμό της ως αρχής, μία γενική κατεύθυνση και δείκτη προσανατολισμού συμπεριφοράς. Από την αρχή, αυτή καθ' εαυτήν, δεν προκύπτει ευθέως μία συγκεκριμένη πράξη ή συμπεριφορά που πρέπει να τηρηθεί, αλλά οι αποδέκτες της συμμορφώνονται προς την αρχή χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης στο πλαίσιο ισχύος και εφαρμογής της, στα εκάστοτε συγκεκριμένα δεδομένα των ειδικότερων διατάξεων της ελληνικής έννομης τάξης.

Εν προκειμένω, εφόσον η διαχείριση των αδρανών αποβλήτων ανατίθεται στην εταιρία «Ανακύκλωση Κεντρικής Μακεδονίας ΑΕ» σε συνεργασία με την μονάδα επεξεργασίας Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) με την επωνυμία «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ», με την οποία και συμβάλλεται, προκύπτει πως

καλύπτεται επαρκώς η ανάγκη του Δήμου να ρυθμίσει τη διάθεση των αδρανών αυτών αποβλήτων, με άμεσο αποτέλεσμα η συνέχιση της υπ' αριθ. 7265 σύμβασης να στερείται αντικειμένου και να παρίσταται άσκοπη. Υπογραμμίζεται δε ότι η άσκοπη εμμονή στην σύμβαση συνεπάγεται την διάθεση δαπάνης που δεν είναι δημοσιονομικώς αναγκαία, αντίθετα προς το δημόσιο συμφέρον και την αναγκαστικού δικαίου αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης (ΝΣΚ 241/2015).

Κατόπιν τούτων, καθίσταται σαφές πως η σύμβαση που συνήψε ο Δήμος Αμυνταίου με την ανάδοχο εταιρία κατέστη άνευ αντικειμένου και τούτο διότι δεν υφίσταται πλέον η ανάγκη η οποία προϋπήρχε και αφορούσε στην κατοχή και διαχείριση κάδων απόρριψης αδρανών αποβλήτων και η ικανοποίηση της οποίας θα ικανοποιούνταν μέσω της εκτέλεσης της δημόσιας σύμβασης προμήθειας των 42 κάδων απόρριψης αδρανών υλικών. Σε περίπτωση δε που ο Δήμος καλούνταν να πληρώσει την σχετική δαπάνη θα παραβίαζε ευθέως το αρ. 33 του Ν. 4270/2014 και δη την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης διότι θα ανάλωνε χρήματα για την προμήθεια αντικειμένων τα οποία δεν είναι αναγκαία για την εκτέλεση των σκοπών του, και συγκεκριμένα για την διαχείριση των αδρανών αποβλήτων η οποία πλέον ανήκει στην εταιρία ANAKEM ΑΕ και στην συμβληθείσα με αυτήν μονάδα επεξεργασίας «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ». Ειδικότερα, το έργο της διαχείρισης των αποβλήτων από εκσκαφές, κατεδαφίσεις και κατασκευές ανήκει πλέον στην εταιρία ANAKEM ΑΕ, η οποία ως Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών & Κατεδαφίσεων (ΣΣΕΔ ΑΕΚΚ) αποτελεί τον υπεύθυνο φορέα για την εναλλακτική διαχείριση ΑΕΚΚ στις περιοχές εμβέλειάς της, όπως εν προκειμένω ο Δήμος Αμυνταίου. Συνεπεία της λειτουργίας της ανωτέρω μονάδας επεξεργασίας των συγκεκριμένων αποβλήτων είναι η έκλειψη της ανάγκης προμήθειας εκ μέρους του Δήμου Αμυνταίου των 42 κάδων απόρριψης αδρανών υλικών που αναφέρονται στην ανωτέρω διακήρυξη και κατ' επέκταση η μη νομιμοποίηση του Δήμου να προβεί σε διάθεση πίστωσης και σε εκταμίευση του συμβατικού τμήματος και τούτο διότι την διαχείριση και επεξεργασία των αδρανών υλικών αναλαμβάνει η εταιρία «Ανακύκλωση Κεντρικής Μακεδονίας ΑΕ» σε συνεργασία με την μονάδα επεξεργασίας Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) με την επωνυμία «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ», με την οποία και συμβάλλεται.

Συνεπώς, η σύμβαση που συνήψε ο Δήμος με την ανάδοχο εταιρία «ΑΦΟΙ ΠΑΠΑΓΕΩΡΓΙΟΥ ΙΚΕ Εξοπλισμός Ανακύκλωσης» δεν μπορεί να εκτελεστεί για λόγους που δεν οφείλονται σε υπαιτιότητα του Δήμου, μη υπάρχουσας πλέον ανάγκης των 42 κάδων απόρριψης αδρανών υλικών. Τούτο διότι, όπως αναφέρθηκε, η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης του άρθρου 33 του Ν. 4270/2014 επιτάσσει η διαχείριση της περιουσίας και των υποχρεώσεων, μεταξύ άλλων, των ΟΤΑ, να διενεργείται με σύνεση, για τη διασφάλιση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας. Η αρχή αυτή εξειδικεύεται και στην αρχή της οικονομικότητας, υπό την έννοια της επιβολής επιλογής πολιτικών που συνεπάγονται την ελάχιστη δημοσιονομική επιβάρυνση και μάλιστα με τη χρήση μόνο των αναγκαίων διοικητικών πόρων. Επιπλέον, η αρχή αυτή υποχρεώνει αφενός τα αρμόδια όργανα να ενεργήσουν για την λύση της σύμβασης, αφετέρου δε το αντισυμβαλλόμενο μέρος, που ως έντιμο και νομιμοφρόνον οφείλει να σεβαστεί την αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης, να δεχτεί ή ανεχτεί την λύση της σύμβασης με τον Δήμο Αμυνταίου.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, εφόσον ο Δήμος Αμυνταίου αδυνατεί νομικά να εκδώσει εκείνες τις διοικητικές πράξεις που είναι απαραίτητες για την εκτέλεση της σύμβασης,

είναι εμφανές πως συντρέχει περίπτωση νομικής αδυναμίας εκπλήρωσης και μάλιστα, με δεδομένη την ανυπαρξία υπαιτιότητας, επέρχεται πλήρης αμοιβαία απαλλαγή των δύο μερών από τις υποχρεώσεις που ανέλαβαν (αρ. 336, 380 ΑΚ). Ειδικότερα, ο Δήμος απαλλάσσεται από κάθε υποχρέωση εξαιτίας αδυναμίας του να εκπληρώσει την παροχή η οποία όμως οφείλεται σε γεγονός για το οποίο αυτός δεν φέρει ευθύνη και συγκεκριμένα εξαιτίας της λειτουργίας μονάδας επεξεργασίας Αποβλήτων Εκσκαφών, Κατασκευών και Κατεδαφίσεων (ΑΕΚΚ) στην περιοχή Βεύης Φλώρινας, με την επωνυμία «ΕΡΓΟΝ ΑΤΤΕΒΕ», η οποία είναι δε συμβεβλημένη με το Συλλογικό Σύστημα Εναλλακτικής Διαχείρισης (ΣΣΕΔ) ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. και συνεπάγεται αδυναμία του να διαχειριστεί το έργο της αποκομιδής των αδρανών αποβλήτων. Αντίστοιχα, απαλλάσσεται και η ανάδοχος εταιρία από την υποχρέωση προμήθειας του αντικειμένου της σύμβασης (42 κάδοι), καθώς επέρχεται αυτοδίκαιη εκ του νόμου αμοιβαία απόσβεση των εκατέρωθεν ενοχών.

Σε κάθε περίπτωση, στην ίδια κατεύθυνση, ήτοι στην λύση της σύμβασης, οδηγεί και η καλή πίστη (αρ. 288 ΑΚ). Συγκεκριμένα, και αναφορικά με την έννοια της καλής πίστης, να αναφερθεί πως ως αντικειμενική ή συναλλακτική καλή πίστη νοείται η ευθύτητα και εντιμότητα που υπαγορεύεται σε κάθε άνθρωπο από τις ανάγκες της κοινωνικής συμβίωσης (ΑΠ 615/1994), ή, κατ' άλλη διατύπωση, η επιβαλλόμενη στις συναλλαγές συμπεριφορά, κατά την κρίση χρηστού και εχέφρονα ανθρώπου (ΑΠ 678/1996). Η αρχή της καλής πίστης, όπως προβλέπεται μαζί με τα συναλλακτικά ήθη στο άρθρο 288 του ΑΚ, μπορεί να δικαιολογήσει την τροποποίηση ή ακόμη και την λύση του υφιστάμενου συμβατικού δεσμού. Ειδικότερα, η αρχή της καλής πίστης μπορεί να αποτελέσει νόμιμο λόγο μονομερούς λύσης της σύμβασης και προσλαμβάνει την πιο συγκεκριμένη μορφή του σπουδαίου λόγου καταγγελίας. Η αρχή της καλής πίστης αποτελεί αναγκαστικό δίκαιο (βλ. αρ. 3 ΑΚ) και επομένως, δεν μπορεί να παρακαμφθεί η εφαρμογή της, που οδηγεί στη λύση μίας σύμβασης, ακόμη και εάν τα μέρη συμφώνησαν διαφορετικά. Σπουδαίος λόγος καταγγελίας μίας σύμβασης είναι το περιστατικό ή το πλέγμα περιστατικών, το οποίο δικαιολογεί ην εκ μέρους του καταγγέλοντος πρόωρη λύση της σύμβασης, με κριτήριο την καλή πίστη, η οποία επιβάλλει στον αντισυμβαλλόμενο του καταγγέλοντος, ως έντιμο άνθρωπο, να συνεκτιμήσει με τα δικά του συμφέροντα και τα συμφέροντα του καταγγέλοντος και να δεχτεί ως μη ανεκτή για τον καταγγέλλοντα τη συνέχιση της σύμβασης (πρβ. ΑΠ 10/1995). Το εάν κατά την καλή πίστη συντρέχει σπουδαίος λόγος για την καταγγελία κρίνεται απαραίτητως με συνεκτίμηση των ιδιαίτερων περιστάσεων της εκάστοτε συγκεκριμένης σύμβασης, που μπορεί να αφορούν στην άρση του λόγου σύναψης της σύμβασης, τη στάθμιση των εκατέρωθεν συμφερόντων κ.α. (ΝΣΚ 241/2015). Κατά συνέπεια, δικαιολογείται η αναλογική ή συμπληρωματική εφαρμογή του άρθρου 288 και για την θεμελίωση λόγου μονομερούς λύσεως μιας διοικητικής σύμβασης συνεπεία σπουδαίου λόγου.

Όσον αφορά στον τρόπο λύσης της σύμβασης, πρέπει να αναφερθεί πως στην προκειμένη περίπτωση, όπως ήδη σημειώθηκε και ανωτέρω, εφαρμόζονται αναλογικώς οι διατάξεις του ΑΚ, όπου ρυθμίζεται η περίπτωση υπαναχώρησης από τη σύμβαση ή καταγγελίας αυτής (383 επ., 700 ΑΚ), στο βαθμό που απηχούν γενικές αρχές του δικαίου, αφού δεν υπάρχει άλλη ειδική ρύθμιση στο νόμο ή ειδικός όρος στη σύμβαση, (ΣτΕ 2091/2007). Στον Αστικό Κώδικα περιέχονται λοιπόν διατάξεις, οι οποίες, ως εκ της φύσης και του περιεχομένου τους, τυγχάνουν ευρύτερης εφαρμογής που επεκτείνεται και στην υπαγόμενη στο διοικητικό δίκαιο ύλη. Συναφώς, η ρητή διάταξη στο κείμενο της διακήρυξης πως οι διατάξεις του Αστικού Κώδικα τυγχάνουν εφαρμοστέες συμπληρωματικά, υπό την έννοια προφανώς μη

ύπαρξης διατάξεων που να ρυθμίζουν ειδικότερα τα αναφερόμενα ζητήματα, είναι απλώς σύμφωνη με την γενικότερη κρατούσα αντίληψη περί συμπληρωματικής εφαρμογής εν γένει των διατάξεων του ΑΚ στις διοικητικές συμβάσεις (ΣτΕ 5362, 4134/1996). Πράγματι, ως προς την δυνατότητα της Αναθέτουσας Αρχής να απαλλαγθεί από τις υποχρεώσεις της από την σύμβαση λόγω νομικής αδυναμίας εκπλήρωσης τους, δεν υφίσταται σχετική διάταξη νόμου σε κείμενο διοικητικής νομοθεσίας, κατά συνέπεια, στην τελευταία αυτή περίπτωση πρέπει να γίνει δεκτό ότι έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις του Αστικού Κώδικα (ΔΕφΘες 734/2018, πρβλ. ΔΕφΑθ 3413/2013). Επιπλέον, έχει γίνει νομολογιακά δεκτή η συμπληρωματική εφαρμογή της διάταξης του αρ. 288 ΑΚ (ΣτΕ 2140/2000, 74/1992).

Μεταξύ των ως άνω διατάξεων του ΑΚ που εφαρμόζονται αναλογικά εν προκειμένω, συμπεριλαμβάνεται και αυτή του άρθρου 700 ΑΚ, η οποία ορίζει τα περί καταγγελίας (βλ. σχετικά για εφαρμογή του ά. 700 ΑΚ σε σύμβαση προμήθειας ΔΕφΑθ 538/2012, ΤΝΠ Νομος). Συγκεκριμένα, η ανωτέρω διάταξη ορίζει ότι *«ο εργοδότης έχει δικαίωμα έως την αποπεράτωση του έργου να καταγγείλει οποτεδήποτε τη σύμβαση. Αν γίνει καταγγελία, οφείλεται στον εργολάβο η συμφωνημένη αμοιβή, αφαιρείται όμως απ' αυτήν η δαπάνη που εξοικονομήθηκε από τη ματαίωση της σύμβασης, καθώς και οτιδήποτε άλλο ωφελήθηκε ο εργολάβος από άλλη εργασία του ή παρέλειψε με δόλο να ωφεληθεί»*. Γίνεται ωστόσο δεκτό, ότι είναι δυνατή η άσκηση του δικαιώματος καταγγελίας, χωρίς να υποχρεούται ο καταγγέλλων να καταβάλει την συμφωνημένη αμοιβή, όταν για λόγους που δεν ανάγονται στην σφαίρα ευθύνης του, αδυνατεί να αποδεχτεί την εκτέλεση του έργου (βλ. σχετ. Κορνηλάκης, σελ. 539, αρ. 45, όπου οι περιπτώσεις αυτές όπου πριν από την εκπλήρωση της παροχής ο σκοπός της ενοχής εκπληρώνεται με άλλο τρόπο, εκλείπει ή ματαιώνεται, αντιμετωπίζονται κυρίως με προσφυγή στη θεωρία των «σφαιρών επιρροής»). Τούτο δε, καθώς είναι δυνατό η επέλευση γεγονότων (τα οποία δεν εμπίπτουν στην σφαίρα επιρροής και δράσης του καταγγέλλοντος) πριν από την προσφορά της παροχής, να καθιστά ανέφικτο το σκοπό της ενοχής ή να επιφέρει την επίτευξη της ενοχής χωρίς την πράξη παροχής του οφειλέτη, οπότε θα πρόκειται για ανυπαίτια αδυναμία παροχής που επιβάλλει την καταγγελία της σύμβασης (βλ. σχετικά Γεωργιάδης Απ., Γενικό Ενοχικό Δίκαιο, §27 αρ. 7). Με την καταγγελία λοιπόν, της επίμαχης σύμβασης κατ' άρθρο 700 ΑΚ, σε συνδυασμό με όσα σημειώθηκαν ανωτέρω περί αδυναμίας παροχής, επέρχεται η κοινή απαλλαγή των συμβαλλομένων από τις υποχρεώσεις τους κατ' άρθρ. 380 εδ. α' ΑΚ.

Περαιτέρω, η καταγγελία είναι μονομερής δικαιοπρακτική δήλωση του καταγγέλλοντος και δεν υπόκειται σε ορισμένο τύπο, πλην των περιπτώσεων όπου το απαιτεί ο νόμος. Ωστόσο, πρέπει να γίνει δεκτό ότι στη θέση της δηλώσεως καταγγελίας υπεισέρχεται η απόφαση του αρμόδιου διοικητικού οργάνου για την μονομερή λύση της διοικητικής σύμβασης. Περαιτέρω, οι διοικητικές συμβάσεις χαρακτηρίζονται από την υπερέχουσα εξουσιαστική θέση του Δημοσίου σε σχέση με το αντισυμβαλλόμενο μέρος, που εκδηλώνεται με τη μονομερή, μέσω διοικητικών πράξεων, επέμβαση των οργάνων του Δημοσίου στο συμβατικό δεσμό. Η υπερέχουσα εξουσιαστική θέση του Δημοσίου σε μία διοικητική σύμβαση εξασφαλίζεται από το ειδικό νομοθετικό καθεστώς που διέπει αυτή τη σύμβαση (ΣτΕ 4164/1997, 927/1995 κ.α.). Συνεπώς, η εν λόγω σύμβαση λύεται είτε δια συμβάσεως των μερών είτε δια αποφάσεως μονομερούς λύσης της από το αρμόδιο όργανο του Δήμου Αμυνταίου.

Επιπρόσθετα, η καταγγελία και λύση της επίμαχης σύμβασης δικαιολογείται εν προκειμένω και επειδή τα ως άνω πραγματικά περιστατικά συνιστούν παράλληλα και

απρόοπτη μεταβολή των συνθηκών, στις οποίες αμφότεροι οι συμβαλλόμενοι στήριζαν τη σύναψη της συγκεκριμένης σύμβασης, δηλαδή συνιστούν ανατροπή του δικαιοπρακτικού θεμελίου της. Ειδικότερα, η πραγματική κατάσταση που αμφότερα τα μέρη είχαν υπόψη τους κατά τη σύναψη της επίμαχης σύμβασης, έγκειτο στο ότι μέχρι πρότινος, τα ΑΕΚΚ μεταφέρονταν και εναποτίθεντο μεμονωμένα από τον κάθε δημότη, στον μοναδικό εγκεκριμένο χώρο διάθεσης, με αποτέλεσμα αφενός μεν να επιβαρύνονται χρηματικά οι δημότες, αφετέρου δε να υποβαθμίζεται το περιβάλλον, ενώ σκοπός της σύμβασης ήταν η βελτιστοποίηση της διαχείρισης των ΑΕΚΚ.

Σήμερα ωστόσο, τα ως άνω πραγματικά περιστατικά που οδήγησαν στη σύναψη της επίμαχης σύμβασης, δεν συντρέχουν εξαιτίας της επέκτασης λειτουργίας του ΣΣΕΔ ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. στην Περιφερειακή Ενότητα Φλώρινας.

Καθίσταται κατά συνέπεια σαφές από τα ανωτέρω, ότι όλοι οι διαχειριστές των ΑΕΚΚ υποχρεούνται να συνεργάζονται υποχρεωτικά με το ΣΣΕΔ ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. Κατά συνέπεια, τα ΑΕΚΚ δεν θα μεταφέρονται και εναποτίθενται πλέον μεμονωμένα από τον κάθε δημότη όπως ίσχυε μέχρι πρότινος, αλλά σε συνεργασία με το ΣΣΕΔ ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε. του οποίου η λειτουργία επεκτάθηκε στην Περιφερειακή Ενότητα Φλώρινας, μετά τη σύναψη της επίμαχης σύμβασης. Παράλληλα, εξαιτίας των ανωτέρω, ο σκοπός της σύμβασης που έγκειται στην βελτιστοποίηση της διαχείρισης των ΑΕΚΚ, θα επιτευχθεί εξαιτίας της επέκτασης της λειτουργίας του ΣΣΕΔ ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε., χωρίς να απαιτείται καμία ενέργεια εκ μέρους του Δήμου. Άλλωστε, η πλέον ενδεδειγμένη μέθοδος εναλλακτικής διαχείρισης των ΑΕΚΚ, απαιτεί η οργάνωση των συστημάτων συλλογής των ΑΕΚΚ, και της τοποθέτησής τους σε κάδους, να γίνεται σε συνεργασία με το ΣΣΕΔ ΑΝΑΚΕΜ Α.Ε.

Επιπλέον, κρίνεται σκόπιμο να τονισθεί ότι τα ως άνω πραγματικά περιστατικά που ανετράπησαν μεταγενέστερα, όχι μόνον συζητήθηκαν κατά την κατάρτιση της επίμαχης σύμβασης, αλλά αποτέλεσαν και τη βάση αυτής, κατά τη θέληση αμφότερων των μερών, όπως προκύπτει από τη σχετική Διακήρυξη και τα Παραρτήματά της. Ως εκ τούτου, εξαιτίας του «ουσιώδους» των ανωτέρω πραγματικών περιστατικών για τη σύναψη της συγκεκριμένης σύμβασης, η μεταγενέστερη ανατροπή τους καθιστά άνευ αντικειμένου την εκτέλεσή της, σύμφωνα με την καλή πίστη, τα χρηστά ήθη.

Η γνωμοδότηση είναι αναπόσπαστο κομμάτι της απόφασης αυτής.

Η απόφαση αυτή πήρε αύξοντα αριθμό **211/2018**.

## **ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ**

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΤΑ ΜΕΛΗ**

Ακριβές αντίγραφο

**Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ**

**ΚΩΝ/ΝΟΣ ΜΩΥΣΙΑΔΗΣ**